



**Кемеровская область
Юргинский городской округ
Юргинский городской
Совет народных депутатов**

652050, г. Юрга, пр. Победы, 13
каб.307, тел.: (384-51) 4-70-11
факс: (384-51) 4-70-36
E-mail: sovet@adm.yrg.kuzbass.net
ИНН 4230017479
ОГРН 001024202007521

УТВЕРЖДАЮ

председатель ЮГСНД

Крылов А.Н.

« 30 » 11 2017

А К Т №12/2017

**о результатах плановой проверки соблюдения законодательства Российской
Федерации о контрактной системе в сфере закупок
муниципального казенного учреждения
«Служба жилищно-коммунального хозяйства города Юрги»**

г. Юрга

от «24» ноября 2017 г.

Контрольный орган: Юргинский городской Совет народных депутатов.

Основание: В соответствии с Планом проверок от 14.12.2016 №201632302436000007 на 2 полугодие 2017 года, согласно п. 3 ч. 3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ЗКС), Положению о порядке осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в Юргинском городском округе, утвержденному решением Юргинского городского Совета народных депутатов от 27.10.2014 №145, на основании постановления председателя Юргинского городского Совета народных депутатов от 24.10.2017 № 56 «О проведении плановой проверки муниципального казенного учреждения «Служба жилищно-коммунального хозяйства города Юрги»,

заведующим сектором контроля ОПО ЮГСНД Каревой Ларисой Николаевной проведена плановая проверка соблюдения муниципальным казенным учреждением «Служба жилищно-коммунального хозяйства города Юрги» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Предмет проверки: соблюдение заказчиком требований законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Цель проверки: предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации и нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Вопросы контрольного мероприятия установлены программой, утвержденной председателем ЮГСНД:

1. соблюдение субъектом проверки требований ст. 38 ЗКС;
2. соблюдение требований к порядку формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок;

3. соблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
4. соблюдение заказчиком требований ЗКС при осуществлении закупок конкурентным способом;
5. соблюдение заказчиком требований ст. 93 ЗКС;
6. соблюдение субъектом проверки порядка заключения и изменения контрактов (договоров);
7. соблюдение требований о проведении экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта (договора);
8. соблюдение заказчиком требований ст. 73 БК РФ в части ведения реестра закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов (гражданско-правовых договоров);
9. соблюдение заказчиком требований ст. 30 ЗКС в части осуществления закупок у СМП и СОНО в объеме не менее 15%, срока размещения и порядка подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Проверяемый период: с 01.01.2016 по 31.10.2017 года

Сроки проведения проверки: с 07.11.2017 по 20.11.2017 года

Общие сведения о субъекте проверки

Наименование субъекта проверки: муниципальное казенное учреждение «Служба жилищно-коммунального хозяйства города Юрги» (далее по тексту – Заказчик).

Руководитель субъекта проверки:

Директором муниципального казенного учреждения «Служба жилищно-коммунального хозяйства города Юрги» назначен с **01.06.2015 по 20.05.2016 Хамидулин Рамиль Маликович** (постановления Администрации города Юрги от 27.05.2015 № 833, от 16.05.2016 № 559), с **02.06.2016 по 23.08.2016 – Колган Константин Валерьевич** (постановления Администрации города Юрги от 01.06.2016 № 673, от 23.08.2016 № 1042), с **24.08.2016 по 14.11.2016 – Мальцев Александр Дмитриевич** (постановления Администрации города Юрги от 23.08.2016 № 1043, от 11.11.2016 № 1434), с **01.12.2016 по 08.06.2017 – Иванов Андрей Сергеевич** (постановления Администрации города Юрги от 30.11.2016 № 1519, от 08.06.2017 № 660), с **15.06.2017 по настоящее время – Колган Константин Валерьевич** (постановление Администрации города Юрги от 15.06.2017 № 698).

Юридический адрес: 652050, Российская Федерация, Кемеровская область, город Юрга, улица Строительная, 25.

ИНН/КПП 4230009358/423001001.

Муниципальное казенное учреждение «Служба жилищно-коммунального хозяйства города Юрги» создано с целью реализации на территории Юргинского городского округа полномочий органов местного самоуправления города Юрги в сфере жилищно-коммунального хозяйства, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Учредителем Заказчика является Юргинский городской округ. От имени Юргинского городского округа полномочия учредителя в отношении Заказчика осуществляет Глава города (далее – Учредитель).

Заказчик обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, бюджетную смету, лицевые счета, открытые в соответствии с положениями бюджетного законодательства, свою печать, штампы, бланки и иную атрибутику юридического лица, обособленное имущество, закрепленное за ним в установленном порядке на праве оперативного управления, от своего имени осуществляет и приобретает имущественные и неимущественные права и обязанности.

Имущество Заказчика является муниципальной собственностью Юргинского городского округа и может быть использовано только для осуществления целей деятельности Заказчика.

По ведомственной и административной принадлежности учреждение непосредственно подчиняется Управлению жилищно-коммунального хозяйства города Юрги.

Непосредственное осуществление текущего руководства деятельностью учреждения, за исключением вопросов, отнесенных к компетенции Учредителя осуществляет директор, назначенный на должность Главой города. Директор учреждения действует в соответствии с законодательством Российской Федерации и Кемеровской области, нормативными правовыми актами органов самоуправления Юргинского городского округа, Уставом учреждения и заключенным трудовым договором.

Финансовое обеспечение деятельности Заказчика осуществляется за счет средств местного бюджета на основании бюджетной сметы. Учреждение вправе осуществлять приносящую доходы деятельность и иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, при условии, что такие виды деятельности указаны в Уставе. Доходы, полученные от такой деятельности, поступают в доход бюджета Юргинского городского округа.

Устав муниципального казенного учреждения «Служба жилищно-коммунального хозяйства города Юрги» утвержден постановлением Администрации города Юрги от 23.12.2015 № 1968.

Уполномоченный орган

В соответствии с ч. 1 ст. 26 ЗКС уполномоченным органом, осуществляющим функции по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений Юргинского городского округа является отдел муниципального заказа Администрации города Юрги, за исключением случаев, предусмотренных статьей 93 ЗКС.

Постановлением Администрации города Юрги от 30.12.2015 №2012 «О планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» (далее – Порядок взаимодействия) утвержден порядок взаимодействия органов, уполномоченных на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), и заказчиков Юргинского городского округа. Согласно п. 3.9.7. Порядка взаимодействия документация подлежит утверждению уполномоченным органом и заказчиком, которые несут ответственность за ее утверждение в своей части.

Комиссия по осуществлению закупок

В соответствии со ст. 39 ЗКС для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Виды комиссий, которые могут быть созданы заказчиками, определены в ч. 3 ст. 39 ЗКС.

Постановлением Администрации города Юрги от 31.12.2013 №2254 «О создании единых комиссий по осуществлению закупок Администрации города Юрги» утверждены Положение о единой комиссии по осуществлению закупок для нужд заказчиков, передавших полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок

уполномоченному органу – Администрация города Юрги (отдел муниципального заказа), и состав двух комиссий.

Проверка проведена с предварительным уведомлением заказчика о проведении плановой проверки в форме последующего контроля процедур по осуществлению закупок путем запроса необходимых материалов.

Проверка осуществлялась выборочным методом путем рассмотрения и анализа представленных и размещенных на общероссийском официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) документов.

В результате проведения плановой проверки в соответствии с требованиями ст. 99 ЗКС,

УСТАНОВЛЕНО:

I. По вопросу соблюдения заказчиком требований ст. 38 ЗКС.

Положения ч. 2 ст. 38 ЗКС предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает 100 млн. рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Согласно плана-графика на 2016 год (версия №11 от 10.01.2017) общая запланированная сумма всех закупок товаров (работ, услуг) составила 1 502,00 тыс. рублей, следовательно, у заказчика отсутствует необходимость создания контрактной службы, а достаточно назначить должностное лицо, ответственное за осуществление закупки.

Приказом заказчика от 01.06.2015 № 7/1-П «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначен директор учреждения – Хамидулин Р.М., с 02.06.2016 приказом заказчика от 02.06.2016 № 19/1-П «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначен Колган К.В., с 24.08.2016 приказом заказчика от 24.08.2016 № 24/4-П «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначен Мальцев А.Д.

С 01.12.2016 Заказчиком создана контрактная служба, которая действует на основании положения о контрактной службе МКУ «Служба ЖКХ г. Юрги», утвержденного приказом Заказчика от 01.12.2016 № 39/1-П. Контрактная служба состоит в количестве не менее двух человек.

В проверяемом периоде квалифицированные сертификаты ключей проверки электронной подписи выданы:

- Хамидулину Р. М. - № 0С 8Е Е6 со сроком действия с 04.06.2015 по 04.09.2016 и № 13 3Е 1Е со сроком действия с 29.01.2016 по 29.04.2017;
- Макаровой Л.Н. - № 13 3Е 76 со сроком действия с 29.01.2016 по 29.04.2017 и № 22 09 9D со сроком действия с 27.04.2017 по 28.06.2018;
- Мальцеву А.Д. - № 1Ф 44 С1 со сроком действия с 05.09.2016 по 05.12.2017;
- Иванову А.С. - № 1D 5E C0 со сроком действия с 14.12.2016 по 14.03.2018;
- Колгану К.В. - № 23C14F со сроком действия с 30.06.2017 по 28.06.2018.

С момента создания контрактной службы, полномочия по опубликованию и подписанию документов на официальном сайте www.zakupki.gov.ru возложены на ведущего специалиста АСУ МКУ «Служба ЖКХ г. Юрги», не имеющего ЭЦП. В связи с тем, что Заказчиком работа по получению электронной подписи на специалиста, осуществляющего размещение

информации на официальном сайте не проведена, данный сотрудник не наделен правом простановки электронной подписи на официальном сайте, соответственно, он не может в полном объеме выполнять функции и полномочия, возложенные на него. Кроме того, с **16.06.2017** он же и возглавляет контрактную службу, что является **нарушением абзаца 2 пункта 9** Типового положения о контрактной службе, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе».

В соответствии с ч. 1 ст. 9 ЗКС контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок

Вместе с тем в соответствии с ч. 6 ст. 38 ЗКС работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Таким образом, должностное лицо, имеющее непрофильное высшее образование и прошедшее дополнительную профессиональную переподготовку в сфере закупок по программе повышения квалификации или программе профессиональной переподготовки, может являться работником контрактной службы, трудовые функции которого определены профессиональным стандартом, утвержденным Приказом Минтруда России от 10 сентября 2015 г. № 625н "Специалист в сфере закупок" и определяющим профессиональные требования к специалистам в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 2.3 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок предлагается устанавливать минимальный срок освоения дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее - Программы) вне зависимости от используемых технологий обучения **не менее 108 часов**, за исключением случаев, установленных пунктом 2.4 Методических рекомендаций. При этом согласно пункту 2.4 Методических рекомендаций в случае реализации Программ в целях обучения **руководителей организаций-заказчиков** минимальный срок обучения по таким Программам может быть **снижен до 40 часов**.

Специалистами контрактной службы были представлены удостоверения о повышении квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 40 часов, что **не соответствует минимальному сроку обучения, установленных пунктом 2.3 Методических рекомендаций**.

Руководитель Заказчика, вступивший в должность с 15.06.2017 на момент проверки повышение квалификации не проходил.

II. По вопросу соблюдения требований к порядку формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок.

В соответствии с ч. 2 ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) муниципальные контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Согласно ч. 5 и ч. 10 ст. 21 ЗКС формирование, утверждение и ведения планов-графиков закупок для обеспечения муниципальных нужд устанавливается местной администрацией с учетом требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительством Российской Федерации от 05.06.2015 №554 (далее – Постановление №554) в соответствии с Порядком размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденном приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27.12.2011 №761/20н (далее – Приказ №761/20н) и с учетом Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 - 2016 годы, утвержденных приказом Минэкономразвития России и Казначейства России от 31.03.2015 № 182/7н (далее – Приказ №182/7н).

План-график казенным учреждением утверждается в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств и размещается в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика.

Бюджетная смета на 2016 финансовый год утверждена 26.01.2016. План-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2016 год утвержден 09.02.2016 и размещен на сайте 11.02.2016 (3 версия плана-графика) – сроки соблюдены.

В течение 2016 года в бюджетную смету 4 раза вносились изменения: 06.06.2016, 21.09.2016, 01.11.2016, 31.12.2016, в планы-графики вносились изменения 8 раз.

В нарушение ч. 15 ст. 21 ЗКС Заказчиком не соблюдены сроки по размещению планов-графиков в ЕИС:

- план-график от 09.02.2016 (версия № 4) размещен в ЕИС 30.08.2016;
- план-график от 30.03.2016 (версия № 5) размещен в ЕИС 22.09.2016;
- план-график от 26.09.2016 (версия № 7) размещен в ЕИС 30.09.2016.

Данные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного **ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ**.

В нарушение ч. 3 ст. 7 ЗКС в версиях планов-графиков с 1 по 7 и 9-10 указана не достоверная информация по совокупному объему закупок в 2016 году.

Планом-графиком на 2016 год (версия плана-графика №11 от 31.12.2016) запланировано осуществление закупок товаров, работ, услуг на сумму 1 502,00 тыс. руб., фактически, согласно реестров контрактов и договоров, заказчиком осуществлены закупки на сумму 1 461,541 тыс. руб.

На 2017 год бюджетная смета Заказчика утверждена 13.01.2017, план закупок утвержден 13.01.2017, размещен на сайте 19.01.2017, план-график утвержден 19.01.2017, размещен на сайте 20.01.2017. **В нарушение ч. 9 ст. 17 ЗКС** план закупок размещен в единой информационной системе с нарушением сроков. Данное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного **ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ**.

В течение 10 месяцев 2017 года в бюджетную смету вносились изменения 4 раза, в планы закупок 8 раз, в планы-графики 6 раз.

В нарушение п. 2 ч. 6, ч. 7 и ч. 9 ст. 17, ч. 15 ст. 21 ЗКС при внесении изменений в план закупок, план-график, утверждении и последующем размещении плана закупок и плана-графика в ЕИС не соблюдены сроки:

(жирным шрифтом выделено непосредственно нарушение установленного срока)

Дата изменения показателей бюджетной сметы на 2017 год	Дата утверждения изменений в плане закупок	Дата размещения плана закупок в ЕИС	Дата утверждения изменений в плане-графике	Дата размещения плана-графика в ЕИС
31.05.2017	03.03.2017	02.06.2017, 05.06.2017	15.03.2017	02.06.2017
27.09.2017	03.03.2017 28.09.2017	27.09.2017, 28.09.2017 09.10.2017	01.01.2017 28.09.2017	27.09.2017, 28.09.2017 09.10.2017

Данные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного **ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ**.

В нарушение ч. 3 ст. 7 ЗКС в версиях плана закупок и планов-графиков с 3 версии указана не достоверная информация по совокупному объему закупок в 2017 году (Объем финансового обеспечения указан с учетом кредиторской задолженности, сложившейся на 01.01.2017).

III. По вопросу соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при принятии решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) **нарушений не установлено.**

IV. По вопросу соблюдения заказчиком требований ЗКС при осуществлении закупок конкурентным способом.

За проверяемый период конкурентным способом закупок не совершалось. **Нарушений не установлено.**

V. По вопросу соблюдения заказчиком требований ст.93 ЗКС.

За период с 01.01.2016 года по 31.10.2017 года, согласно представленных реестров, Заказчиком осуществлены закупки у единственного поставщика по п. 4, п. 8, п. 29 ч. 1 ст. 93 ЗКС на общую сумму 2 545,01 тыс. руб., в том числе в 2016 году – 1 461,54 тыс. руб., за 10 месяцев 2017 года – 1 083,47 тыс. руб. Заключение контрактов (договоров) в проверяемом периоде осуществлялось директором учреждения. Согласно представленным реестрам, Заказчиком заключен 121 муниципальный контракт.

В ст. 93 ЗКС предусмотрены закупки у единственного поставщика, где подразумевается, что заказчик предлагает заключить контракт (договор) конкретному только одному поставщику (подрядчику, исполнителю). Перечень случаев, в которых закупка может осуществляться у единственного поставщика, установлен в ч. 1 ст. 93 ЗКС. Согласно ч. 15 ст. 34 ЗКС при заключении контрактов в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45 и 46 части 1 статьи 93 ЗКС, контракты могут быть заключены в любой форме, предусмотренной ГК РФ для совершения сделок.

Фактов осуществления заказчиком закупок, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 ЗКС за весь проверяемый период на сумму, превышающую сто тысяч рублей, не установлено.

Нарушений законодательства РФ в части превышения предельных значений совокупного годового объема закупок в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 ЗКС не выявлено.

По пункту 8 ч. 1 ст. 93 ЗКС заключено пять муниципальных контрактов два в 2016 году и три в 2017 году.

В соответствии с ч. 2 ст. 93 ЗКС при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 ч. 1 ст. 93 ЗКС, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта. Нарушений не установлено.

Семь контрактов, заключенных в проверяемом периоде по п. 8 и п. 29 распространяют свои правоотношения, возникшие до их заключения. Согласно п. 2 ст. 425 ГК РФ стороны в договоре вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, в то же время в соответствии **п. 3 ст. 3, ч. 1 ст. 94 ЗКС** закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта, следовательно, распространение правоотношений, возникших до заключения контракта, является нарушением ЗКС. Административная ответственность по данному нарушению не предусмотрена.

VI. По вопросу соблюдения субъектом проверки порядка заключения и изменения контрактов (договоров).

Заказчиком, согласно плана-графика от 20.01.2017, на официальном сайте размещено извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для закупки № 0339300319817000003 на поставку тепловой энергии с начальной максимальной ценой контракта (далее – НМЦК) 41,47355 тыс. руб. в установленном п. 8 ч. 1 и ч. 2 ст. 93 ЗКС порядке. В соответствии с постановлением РЭК Кемеровской области от 20.11.2015 № 543 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования и долгосрочных тарифов на тепловую энергию, реализуемую ООО «Энерготранс» (г. Юрги) на потребительском рынке г. Юрги, на 2016-2018 годы» на тепловую энергию в г. Юрге с 01.01.2017 установлен тариф - 1179 10 руб./Гкал, с 01.07.2017 – 1225,62 руб./Гкал. **В нарушение ч. 8 ст. 22 ЗКС** в извещении указаны не достоверные параметры закупки (количество тепловой энергии и цены за единицу измерения), что привело к следующим нарушениям:

- **в нарушение ч. 1 ст. 34 ЗКС** муниципальный контракт теплоснабжения от 31.01.2017 № 2809, реестровая запись № 3423000935817000002, заключен на условиях, отличных от условий, указанных в извещении о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для закупки №0339300319817000003. Количество тепловой энергии в извещении указано 1 Гкал, в договоре –203,4182 Гкал, в реестре контрактов на сайте ЕИС – 1 Гкал, что является **нарушением ч. 2 ст. 103 ЗКС**.

Аналогичные нарушения содержатся в следующих муниципальных контрактах:

- № 2831 от 27.03.2017 с изменениями от 15.05.2017 на сумму 75,81148 тыс. руб., реестровая запись №3423000935817000004;

- № 2506 от 12.01.2016 на сумму 269,06 тыс. руб., реестровая запись №3423000935816000003;

- № 580301 от 12.01.2016 на сумму 184,00 тыс. руб., реестровая запись № 3423000935816000001.

Данные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного **ч. 2 ст. 7.29.3, ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ**.

В нарушение ч. 1 ст. 23 ЗКС в нижеследующих муниципальных контрактах не указан ИКЗ:

- муниципальный контракт теплоснабжения от 31.01.2017 № 2809 (реестровая запись № 3423000935817000002);

- муниципальный контракт энергоснабжения от 23.01.2017 № 580301 (реестровая запись № 3423000935817000001);

- муниципальный контракт холодного водоснабжения и водоотведения от 31.01.2017 № 832 (реестровая запись № 3423000935817000003).

Административная ответственность по данному нарушению не предусмотрена.

В нарушение ст. 424 ГК РФ в муниципальном контракте теплоснабжения от 12.01.2016 № 2506 отсутствуют существенные условия договора, а именно не указана цена контракта.

VII. По вопросу соблюдения требований о проведении экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта (договора). *Нарушений не установлено.*

VIII. По вопросу соблюдения заказчиком требований ст. 103 ЗКС.

В соответствии с ч. 9 ст. 94 ЗКС результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта.

Согласно ч. 10 ст. 94 ЗКС к отчету прилагаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством Российской Федерации документ.

На основании ч. 11 ст. 94 ЗКС, постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 утверждено Положение о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее соответственно - Постановление № 1093, Положение, ЕИС, Отчет).

В соответствии с пунктом 2 Постановления № 1093 до ввода в эксплуатацию ЕИС Отчет размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в порядке, установленном пунктом 3 Положения.

Таким образом, с учетом мнения Минэкономразвития России, если контрактом предусмотрены этапы его исполнения (в том числе ежемесячная, ежеквартальная или иная этапность оплаты), то отчет в соответствии с Положением формируется заказчиком по результатам приемки и оплаты такого этапа, а также в случае завершения исполнения контракта или его расторжения.

Следовательно, в нарушение **п. 1 ч. 9 ст. 94, п. 13 ч. 2 и ч. 3 ст. 103 ЗКС** в реестре контрактов сведения об исполнении контракта либо его этапа размещены с нарушением установленного срока, либо не размещены по следующим контрактам:

(жирным шрифтом выделено непосредственно нарушение установленного срока)

Номер реестровой записи	Номер и дата контракта	Дата акта приемки товара, работы, услуги	Дата оплаты	Дата размещения информации в ЕИС
3423000935816000001	580301 от 12.01.2016	31.01.2016	17.02.2016	нет
		29.02.2016	21.03.2016	нет
		31.03.2016	19.04.2016	нет
		30.04.2016	18.05.2016	нет
		31.05.2016	16.06.2016	нет
		30.06.2016	14.07.2016	нет
		31.07.2016	16.08.2016	нет
		31.08.2016	20.09.2016	нет
		30.09.2016	19.10.2016	нет
		31.10.2016	25.11.2016	нет
		30.11.2016	14.12.2016	нет
		19.12.2016	24.01.2017	нет
3423000935816000003	2506 от 12.01.2016	31.01.2016	29.09.2016	21.02.2017
		29.02.2016	29.09.2016	21.02.2017
		31.03.2016	29.09.2016	21.02.2017
		30.04.2016	29.09.2016	21.02.2017
		31.05.2016	29.09.2016	21.02.2017
		30.06.2016	29.09.2016	21.02.2017
		31.07.2016	29.09.2016	21.02.2017
		31.08.2016	29.09.2016	21.02.2017
		30.09.2016	14.11.2016	21.02.2017
		31.10.2016	14.11.2016	21.02.2017
		30.11.2016	28.12.2016	21.02.2017
		19.12.2016	06.02.2017	21.02.2017
3423000935816000002	832 от 12.01.2016	31.01.2016	22.03.2016	нет
		18.02.2016	22.03.2016	27.01.2017
		30.03.2016	29.09.2016	27.01.2017
		29.04.2016	29.09.2016	27.01.2017
		30.05.2016	29.09.2016	27.01.2017
		22.06.2016	29.09.2016	27.01.2017
		29.07.2016	29.09.2016	27.01.2017
		19.08.2016	29.09.2016	27.01.2017
		22.09.2016	19.10.2016	27.01.2017
		31.10.2016	14.11.2016	27.01.2017
		30.11.2016	19.12.2016	27.01.2017
		28.12.2016	Платежное поручение на проверку не представлено	27.01.2017
3423000935817000001	580301 от 23.01.2017	31.01.2017	17.02.2017	23.05.2017
		28.02.2017	17.03.2017	23.05.2017
		31.03.2017	21.04.2017	23.05.2017
		30.04.2017	19.05.2017	23.05.2017
3423000935817000004	2831 от 27.03.2017	28.02.2017	02.05.2017	22.05.2017
		31.03.2017	02.05.2017	22.05.2017

3423000935817000003	832 от 31.01.2017	31.01.2017	20.02.2017	30.08.2017
		28.02.2017	21.03.2017	30.08.2017
		21.03.2017	16.05.2017	30.08.2017
		27.04.2017	16.05.2017	30.08.2017
		25.05.2017	13.07.2017	30.08.2017
		20.06.2017	13.07.2017	30.08.2017
		25.07.2017	13.07.2017	30.08.2017

В нарушение **п. 3 ч. 9 ст. 94, п. 8 и 11 ч. 2 и ч. 3 ст. 103 ЗКС** в реестре контрактов сведения о заключенном контракте, об изменении контракта либо его расторжения с нарушением установленного срока, либо не размещены по следующим контрактам:

Номер реестровой записи	Номер, дата и сумма контракта	Дата размещения информации в ЕИС	Дата/сумма изменения контракта, расторжения	Дата размещения информации в ЕИС
3423000935817000002	2809 от 31.01.2017 на сумму 41473,55 рублей	08.02.2017	31.01.2017/39198,34	нет
3423000935817000001	580301 от 23.01.2017 на сумму 72700,00 рублей	26.01.2017	30.04.2017/54005,02	22.05.2017
3423000935817000003	832 от 31.01.2017 на сумму 5280,0 рублей	17.02.2017	31.07.2017/5010,81	29.08.2017

Данные нарушения содержат признаки административного правонарушения, за которое предусмотрена ответственность, установленная **ч. 2. ст. 7.31 КоАП РФ**.

Кроме того, в нарушение **ч. 3 ст. 7 ЗКС** информация, размещенная в ЕИС не достоверна:

- по муниципальному контракту холодного водоснабжения и водоотведения от 12.01.2016 № 832, заключенному на сумму 7800,00 рублей и находящемуся в реестре контрактов ЕИС в стадии «исполнение завершено». Фактически контракт исполнен на сумму 8289,92 рублей, что превышает сумму заключенного контракта. В отчете об исполнении контракта в ЕИС приложены документы о приемке услуг на сумму 7614,21 рублей, информация об оплате отсутствует;

- по муниципальному контракту теплоснабжения от 12.01.2016 № 2506, находящемуся в реестре контрактов ЕИС в стадии «исполнение завершено» в сумме 269 060,00 руб., фактически исполнен в сумме 213 732,10 руб., что подтверждается отчетом об исполнении, размещенном в ЕИС 21.02.2017, соглашения о расторжение нет;

- по муниципальному контракту от 12.01.2016 № 580301, находящемуся в реестре контрактов ЕИС в стадии «исполнение» в сумме 184 000,00 руб., фактически исполнен в сумме 198 167,83 руб., что превышает сумму заключенного контракта.

- по муниципальному контракту от 31.01.2017 № 2809, находящемуся в реестре контрактов ЕИС в стадии «исполнение завершено» в сумме 41473,55 рублей, фактическое исполнение в сумме 39198,34 рублей. Дополнительное соглашение от 31.01.2017 в ЕИС не размещено.

IX. По вопросу соблюдения заказчиком требований ст. 73 БК РФ в части ведения реестра закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов (гражданско-правовых договоров).

Согласно требованиям ч. 1 ст. 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов (без проведения процедуры закупки конкурентными способами).

В проверяемом периоде **нарушений не установлено.**

Х. По вопросу соблюдения заказчиком требований ст. 30 ЗКС в части осуществления закупок у СМП и СОНО в объеме не менее 15%, срока размещения и порядка подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с ч. 1 ст. 30 ЗКС заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНО) в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок.

Согласно ч. 4 ст. 30 ЗКС по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП и СОНО, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Во исполнение указанной выше статьи заказчик разместил соответствующий отчет 30.03.2017, то есть в установленные сроки.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. При проверке соблюдения заказчиком требований законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг установлено:

п/п №	Нормативные правовые акты, требования которые были нарушены	Краткое содержание нарушения	Признаки административного правонарушения, статья КоАП РФ
1.	аб. 2 п. 9 Типового положения о контрактной службе	Возложение полномочий руководителя контрактной службы на ведущего специалиста (вопрос 1 настоящего акта)	Административная ответственность не предусмотрена
2.	п. 2.3 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок	Несоблюдение минимального срока освоения программы повышения квалификации в сфере закупок специалистами контрактной службы (вопрос 1 настоящего акта)	Административная ответственность не предусмотрена
3.	п. 2 ч. 6, ч. 7 и ч. 9 ст. 17, ч. 15 ст. 21 ЗКС	Несоблюдение сроков утверждения планов закупок, планов-графиков, размещения планов закупок, планов-графиков в ЕИС (вопрос 2 настоящего акта)	ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ
4.	ч. 3 ст. 7 ЗКС	Размещение в ЕИС не достоверной информации по совокупному объему закупок (вопрос 2 настоящего акта)	Административная ответственность не предусмотрена

5.	п. 3 ст. 3, ч. 1 ст. 94 ЗКС	Распространение правоотношений, возникших до заключения контракта (семь случаев) (вопрос 5 настоящего акта)	Административная ответственность не предусмотрена
6.	ч. 8 ст. 22, ч. 1 ст. 34, ч. 2 ст. 103 ЗКС	Несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта; договор заключен на условиях, отличных от условий, указанных в извещении Реестровые номера: № 3423000935817000002; № 3423000935817000004; № 3423000935816000003; № 3423000935816000001. (вопрос 6 настоящего акта)	ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ, ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ
7.	ч. 1 ст. 23 ЗКС	не указан ИКЗ: - муниципальный контракт теплоснабжения от 31.01.2017 № 2809; - муниципальный контракт энергоснабжения от 23.01.2017 № 580301; - муниципальный контракт холодного водоснабжения и водоотведения от 31.01.2017 № 832	Административная ответственность не предусмотрена
8.	ст. 424 ГК РФ	В муниципальном контракте теплоснабжения от 12.01.2016 № 2506 отсутствуют существенные условия договора (цена контракта) (вопрос 6 настоящего акта)	Административная ответственность не предусмотрена
9.	п. 1 ч. 9 ст. 94, п. 13 ч. 2 и ч. 3 ст. 103 ЗКС	Нарушение требований по направлению информации в реестр контрактов, а именно несоблюдение сроков размещения сведений об исполнении контракта в ЕИС (49 случаев) (вопрос 8 настоящего акта)	ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ
10.	п. 3 ч. 9 ст. 94, п. 8 и 11 ч. 2, ч. 3 ст. 103 ЗКС	Нарушение требований по направлению информации в реестр контрактов, а именно неразмещение сведений об изменении контракта, несоблюдение сроков по размещению сведений о заключении и об изменении контрактов (вопрос 8 настоящего акта)	ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ
11.	ч. 3 ст. 7 ЗКС	Нарушение принципа открытости и прозрачности (вопрос 8 настоящего акта)	Административная ответственность не предусмотрена

2. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений в соответствии с действующим законодательством.

3. Рекомендовать заказчику обеспечить повышение квалификации специалистам контрактной службы.

4. Направить заказчику акт о результатах плановой проверки не позднее 5 рабочих дней со дня его подписания и утверждения председателем ЮГСНД.

5. Направить акт проверки в главное контрольное управление Кемеровской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

6. Результаты проверки разместить на официальном сайте РФ.

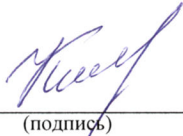
Заказчик в течение 5 рабочих дней со дня получения настоящего акта плановой проверки вправе представить в Юргинский городской Совет народных депутатов письменное возражение по фактам, изложенным в акте плановой проверки, которые будут приобщены к материалам проверки. При этом необходимо приложить к письменным возражениям документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность возражений.

Акт составлен в 2-х экземплярах на 14 (четырнадцать) листах.

Приложение на ____ л. в 1 экз.

Заведующий сектором контроля ОПО ЮГСНД:  Карева Л.Н.
(подпись)

Один экземпляр передан лицу в отношении, которого проводилась проверка.

Акт получен: <u>30.11.2017.</u>	<u></u>	<u>Колган К. В.</u>
(дата)	(подпись)	(ФИО)

Заполняется в случае отказа от подписи
От подписи под настоящим актом (получения акта) представитель

(дата, время, обстоятельства, по возможности свидетели,

наименование субъекта проверки, должность, Ф.И.О.)

ОТКАЗАЛСЯ